联合国 S/PV.8531



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五三一次会议

2019年5月21日星期二下午3时举行

纽约

主席：	查尼先生	（印度尼西亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	卢娜女士
	赤道几内亚	Sipaco Ribala先生
	法国	盖冈夫人
	印度尼西亚	霍伊斯根先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	Ntsoane先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

伊拉克局势

秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第二十二次报告（S/ 2019/352）

秘书长关于第2421（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/365）

19-14768 (C)





请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

伊拉克局势

秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第二十二次报告（S/2019/352）

秘书长关于第2421（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/365）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团团长珍宁·韩妮思-普拉斯哈尔特女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆有文件S / 2019/416，其中载有美利坚合众国提交的决议草案案文。

我谨提请安理会成员注意文件S / 2019/352，其中载有秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第二十二次报告，以及文件S / 2019/365，其中载有秘书长关于第2421（2018）号决议执行情况的报告。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。

我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

比利时、中国、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案一致通过，成为第2470（2019）号决议。

我现在请韩妮思-普拉斯哈尔特女士发言。

韩妮思-普拉斯哈尔特女士（以英语发言）：我想首先回顾一下我最近和巴尔哈姆·萨利赫总统一起对Samawah沙漠一处乱葬坑的访问。这片墓地有力地提醒人们萨达姆·侯赛因对许多人——他本国人民，在此情况下是库尔德人民 ——犯下的可怕罪行。这是一次非常感人的经历，再次凸显出伊拉克充满暴力和无法无天的过去仍然影响其现在。然而，它也清楚地表明了伊拉克在二十一世纪从独裁到民主的转型是多么的非凡。民主要想真正扎根，需要时间——大量的时间——以及大量艰苦的工作。

我们必须认识到，持续的政治内斗是一个障碍，会造成高昂的代价。全国选举结束已有整整一年时间，但尚未就关键的部长职位，即内务、国防、司法和教育部长作出任命。各政党尚未表现出愿意妥协。然而，应当认识到，政治妥协并非软弱的表现。事实上，这是政治成熟的标志，也是较快复原的必要条件。

现在，遴选议会各委员会主席、代表和报告员的工作正在缓慢、稳步开展。要使议会得以开展工作，这是需要迈过的一道大坎。虽然早该如此，但我们尚未实现这一目标，因为关键法律仍未没有出台。

关于组建库尔德地区政府的谈判，我要高兴地报告最近的重要进展。经过218天的谈判，5月5日签署了关于组建库尔德斯坦地区新政府的协议。如不出现其它问题，新政府可能会在6月份成立。

众所周知，伊拉克当局、机构、机制和系统继续艰难地处理根深蒂固的问题，这些问题往往使政府无法对重建、发展和安全等紧迫需求作出迅速和有力的反应。这些问题可被归结为个人利益和主张各异，其中许多问题源于不同族群和政党以及联邦政府与库尔德地区政府之间的宿怨和分歧。所有这些都得到强化，其表现是私下和隐蔽的权力网络，而这些网络独立运作，各自追求狭隘的自身目标。

从某种程度上来说，这也是许多和解努力所产生的许多机会尚未得到大力拥护的原因。

有鉴于此，需要谈谈伊拉克各级普遍存在的腐败祸害。腐败使得本应花在公共服务上的钱进入了个人腰包。它还抑制了经济活动，阻碍了本可创造急需的就业机会的工商业发展。正如我上次向安理会通报的那样（见S/PV.8462），我对政府着力处理该问题感到鼓舞。阿迪尔·阿卜杜勒·马赫迪总理明确表示，腐败败坏了国家的形象及其在当地和世界舞台上的声誉。这说得非常对，因为腐败不仅有损伊拉克的可信度，而且还妨碍国家的生存能力、作出反应的速度和工作的有效性。

改变不会在一夜之间发生。因此，必须一再突出腐败问题。取得切实成果有着多方面的重要意义。最重要的是，它将重振公众信任，而这对伊拉克民主的进一步发展至关重要。

油气部门是伊拉克经济支柱，巨大的石油潜力尚待开发。但是，为了实现这一目标，需要解决重大挑战。同样在这方面，简而言之，公益应该压倒个人或党派利益，使整个国家受益。因此，我期待继续开展工作，制订至关重要的油气和收入分成法。

另一点是，只有妇女和青年积极参与政治、社会和经济活动，伊拉克才能充分发挥其潜力。最近，我们在全国各地目睹、组织和参加了各种妇女和青年活动。这些活动对所有参与者来说都是有意义的经历，但我想提出一点警告，那就是改变不能只限于装点门面。归根结底，这一切都是为了将良好的意图变为积极的行动。令人遗憾的是，伊拉克尚未任命首位女部长。

另一方面——但与妇女和女孩存在很大关系的问题——是反家庭暴力法，这个问题对伊拉克人来说既敏感又重要。我愿赞扬伊拉克领导人为制定该法采取重要步骤。该法将充分保护所有家暴受害者的合法权利和有栖身之地。我说所有受害者，就是指所有的受害者，而不仅仅是妇女和女童。我真诚地希望立法者能够按照《伊拉克宪法》制定法律，禁止家庭内一切形式的暴力和虐待。

说一件完全没有关系、但令人鼓舞的事情，那就是巴格达正在开放。绿区很快就将不复存在。阿迪尔·阿卜杜勒·马赫迪总理从第一天起就履行了诺言，取消了T型墙，将城市归还给了人民。然而，不仅在巴格达，而且在全国各地，安全局势继续需要密切监测。从最近的爆炸和自杀式炸弹引爆事件可以看出，袭击事件继续发生。在这种情况下，可以非常贴切地说，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的威胁仍然存在。正如一位联盟代表最近所说的那样，伊黎伊斯兰国正在复苏。他们进行了喘息和逃窜，现在已经活跃起来。

在这方面，我深知需要给予基础广泛的持续国际支助，以确保伊拉克将其充满暴力的过去抛在身后，并且不会再陷入它最近刚摆脱的动荡之中。换言之，采取长期办法对于防止伊黎伊斯兰国在伊拉克重新站稳脚根至关重要。

同样重要的是伊黎伊斯兰国作战人员连同其家人从叙利亚返回伊拉克的问题。成千上万人——伊拉克人和非伊拉克人——的回返不仅令人对安全和能力问题产生重大关切，而且还引起对于人权和人道主义保护的紧迫关切。这一切不只是伊拉克的问题。我们知道，某些国家宁愿与本国国民保持战略距离。但是，我再次表明，这不只是伊拉克的问题。这一问题如果管理不善，将影响该地区内外我们所有人。此外，我们如果不妥善管理这一问题，就可能为下一代恐怖分子造就新的滋生地。

另一个重大安全关切是武装行为体在国家控制范围之外采取行动、从事非法或犯罪活动以及在全国各地发挥经济和社会影响力的问题。显然，这些行为体的活动损害国家权威。它们影响脆弱社区，削弱国民经济。可悲的是，它们还阻止流离失所者和平回返。我在与伊拉克政府交谈时，对某些行动，例如关闭所谓的非法经济办事处，表示了欢迎。但这条道路肯定会是漫长的。因此，事实将证

明，追究所有参与罪恶勾当或非法活动的武装行为体的责任至关重要。

广而言之，我欢迎伊拉克政府在安全部门改革方面所作的努力。然而，仍有许多工作要做。重组国家安全架构特别重要。这特别包括人民动员力量的未来定位以及将佩什梅加改革成为一支地区安全部队。

正如我们在去年夏季南方发生抗议期间所看到的那样，伊拉克水资源短缺有可能引发社会动荡，这一动荡如果不加遏制，就会使取得的任何成果发生逆转。尽管过去这个冬季出现了大范围的降雨，包括随处可见的洪灾，但仅靠天公慷慨降雨可不是稳妥的国家水务战略。在严重气候变化时代，至关重要的是，应仔细规划应对各种极端天气情况，并因此开展全面的水资源收集和管理方案，以及加强该国基础设施，更好地防备洪涝。

我高兴地报告，伊拉克领导层继续同国际和区域领导人接触，将自己定位为可靠和能干的伙伴。实际上，伊拉克完全可以成为非常动荡的地区的稳定因素。伊拉克不应为冲突提供舞台，而完全可以为地区和解提供空间，为地区安全对话奠定基础。同时，我们不可忽视，伊拉克在防止其领土沦为各种竞争场所方面正面临严重挑战。对所有那些感觉到挑战的人来说，给伊拉克增添更多负担确实是伊拉克最不需要的事情。

4月29日，联合国按照伊拉克人道主义计划启动了其2019年人道主义应急计划。需求仍然很大。许多流离失所民众返乡继续面临严重障碍，其中包括缺乏公民证件、武装团体之间的冲突等因素导致安全局势不稳、检查站骚扰、住房受到破坏和污染、基本服务不足和歧视等因素。换言之，障碍多种多样、错综复杂、相互关联，造成了实地回返停滞的恼人局面。

我们除了作出人道主义努力外，还继续支持受影响最严重地区在伊黎伊斯兰国瓦解后开展稳定和恢复工作。我们的稳定融资机制取得了重大的阶段性成果，摩苏尔老城15000所房屋中首批1000所得到修缮。这使先前于安巴尔成功开展的房屋修缮工作更上层楼，那里已有数以千计的房屋得到修缮。此外，稳定融资机制还完成了摩苏尔大学等若干建筑的修缮工作，该大学目前有2万多学生。安巴尔西部地区第三座大桥也已得到修复，从而使75000多民众能够利用基本服务，例如医院和学校。

现在请允许我谈谈失踪的科威特人、第三国国民以及遗失的科威特财产、包括国家档案的问题。我谨感谢三方委员会成员国提供卫星图像，这些卫星图像与证人证词相结合，对于查明失踪科威特人潜在下落至关重要。经过许多人多年艰苦努力，在这个场合，我愿表扬最近的努力，特别是伊拉克国防部的努力。我真诚希望，我们不久将能够宣布积极成果。显而易见，伊拉克必须继续努力，包括查明遗失的科威特国家档案及其他财产。我们大家确认，这些财产作为科威特国家传承财产的组成部分具有重要意义。

最后，我谨回顾我最近对辛贾尔的访问，此次访问集中表明了我刚才提到的许多问题。在辛贾尔，我看到了可怕的破坏，这是将近五年前伊黎伊斯兰国造成的。不幸的是，辛贾尔自解放以来几乎没有什么变化。恐怖行动开始时，许多人逃到山上，现在仍住在山上的帐篷里。8月份，世界将纪念五年前发生的骇人听闻事件。但是，建立单一行政机构和提供安全保障的目标尚待实现，这是辛贾尔重建的基础。坦率地说，仍未实现这一目标属于明显的不公正。现在，伊拉克领导层，不论巴格达还是埃尔比勒的领导人，都必须本着紧迫感果断行事。

最后，伊拉克面临多重挑战，但在所有这些挑战中，我谨再次表示，但凡我们能够，我们将继续坚定致力于提供协助和支持。巴尔哈姆·萨利赫总统最近指出，伊拉克情况不是很好。伊拉克人理应拥有更好的条件。然而，情况正在改善。这将需要时间，但是，如果有巨大的决心，并采取协调和果断的行动，我们就会取得成功。他说得何等正确。

主席（以英语发言）：我感谢韩妮思-普拉斯哈尔特女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢韩妮思-普拉斯哈尔特特别代表今天与会并作颇有助益的全面通报。

今天一致通过延长联合国伊拉克援助团（联伊援助团）任务期限的第2470（2019）号决议之举再次突出表明，国际社会继续坚定致力于支持伊拉克的稳定、繁荣和安全。随着伊拉克政府从危机时期转向可持续发展和政治稳定时期，联伊援助团对于加强这些努力将必不可少。今年延长任务期限就清楚地反映了这一过渡。

在伊拉克开启新篇章时，还必须加速努力，稳定从伊拉克和沙姆伊斯兰国手中解放的地区、消除境内流离失所者的困苦，促使伊拉克进一步融入周边地区。这些努力加在一起，将有助于把伊拉克走上通往稳定和繁荣的道路。然而，必须指出，联伊援助团和伊拉克今后将面临的挑战是极为复杂的。我们鼓励伊拉克政府填补内阁的余缺，把重点放在向伊拉克人民提供基本服务上。恢复关键服务、医疗保健、教育和基础设施是一个重要开端，还要解决腐败问题，加强能够成功运作且能快速做出反应的国家机构。这些都是伊拉克本国政府方案的关键组成部分。美国还鼓励伊拉克政府对所有武装团体进行约束，将其置于有效的国家控制之下。

联合国开发计划署（开发署）的稳定供资机制对稳定、恢复和重建工作至关重要。就美国而言，它已在3月份宣布向该机制捐款1亿美元，以用于安巴尔稳定工作。国际社会其他成员应考虑提供类似捐款。伊拉克政府也应充分履行对开发署或开发署稳定供资机制名单上所列项目作出的承诺。

今年的任务授权再次强调了支持联伊援助团工作以便帮助满足包括妇女、儿童以及宗教和少数民族群体成员在内的所有伊拉克人需要的重要性。这是美国特别感兴趣的领域。我们继续鼓励联伊援助团与伊拉克政府密切合作，以满足这些群体和个人的特殊需要，作为伊拉克需要的更广泛的国家和社区一级对话的一部分。我们还鼓励伊拉克政府确保被指控的伊黎伊斯兰国成员的子女和前俘虏的子女能够成功地重新融入社会。这些儿童有很多实际上是受害者，我们呼吁伊拉克向他们提供与难民和境内流离失所者同样的福利。

今天延长任务授权再次提醒我们，联合国可在世界各地特别是中东地区发挥建设性作用。我们期待伊拉克继续在中东地区带头发挥积极作用，并感谢特别代表和整个联伊援助团的团队继续出色地工作。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士详细而客观的通报。她领导的联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在协助伊拉克当局处理一系列民族和解和经济重建问题方面发挥着重要作用。有鉴于此，我们支持第2470（2019）号决议将联伊援助团的任务期限再延长一年。

从历史上看，伊拉克的稳定对整个中东地区非常重要，加强伊拉克稳定符合整个国际社会的利益。为此，我们要特别指出，试图让伊拉克卷入同伊朗伊斯兰共和国人为挑起的对抗会完全适得其反，不可接受，并且只会对伊拉克和整个地区的局势产生负面影响。

应该立即停止波斯湾局势升级，同时要用对话和谈判代替对抗，以期消除现有关切。伊拉克有权与其所有邻国发展和建立正常关系。当然，我们欢迎巴格达坚持执行与包括伊朗、叙利亚和沙特阿拉伯在内的其所有区域伙伴保持睦邻友好关系的一贯政策。在这方面，最近在巴格达举行的各国议会联盟大会非常重要，使沙特阿拉伯、伊朗、土耳其、约旦、科威特和叙利亚的代表能够聚到一起。我们认为这是一个良好的开端，应该持续进一步发展。我们特别想指出伊拉克人和科威特人在恢复历史正义工作方面的态度和活动，特别是在尽快处理第一

次海湾战争的后果方面。我们欢迎在结束伊拉克-科威特人道主义案件方面取得的进展，这些案件涉及到对科威特失踪人员的命运以及科威特财产的调查。我们希望双方尽可能在这一问题上积极合作。我们意识到伊拉克政府在巩固该领域内的积极势头方面还有大量工作要做。

国际社会应该做出不懈努力，支持伊拉克领导层为恢复经济做出的努力，全面推进社会经济工作。在这方面，我们注意到2018年2月在科威特主持下举行的伊拉克重建问题会议。为消除伊拉克各民族和宗教之间分歧以及加强伊拉克人民团结和国家完整而做出持续而专注的工作至关重要。我们欢迎近期在恢复巴格达和埃尔比勒之间的相互理解方面取得的进展，这需要进一步巩固和发展。

我们不能让另一个实验破坏在反恐战线上以大量牺牲为代价而取得的重大进展，不管它可能来自何方，特别是在依然存在安全挑战的情况下。我们想看到尽快全面消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国的威胁和恐怖主义。我们坚信，只要尽可能广泛地协调反恐行动，我们就能有效地战胜这一挑战。我们认为确保参与伊拉克反恐斗争的所有各方尊重伊拉克国家主权并与巴格达当局协调其努力至关重要。行动应当符合有关打击恐怖主义和帮助伊拉克政府稳定局势的既定目标。俄罗斯将继续为伊拉克领导人在安全领域以及在该国局势长期正常化方面做出的努力提供政治和实际支持。伊拉克和俄罗斯有开展军事和技术合作的长期传统，其目的在于提高伊拉克的防御能力以及包括其反恐能力在内的一般潜力。在俄罗斯、伊拉克、伊朗和叙利亚的参与下，巴格达情报中心正在就打击恐怖主义和促进区域安全开展重要工作。

我们正在扩大我们之间的互惠贸易和经济关系，包括在燃料、能源和人道主义援助领域。俄罗斯－伊拉克贸易、经济、科学和技术合作政府间委员会最近一次会议于4月末在巴格达举行，我们将继续开展这种合作。俄罗斯与伊拉克高级和最高级别官员最近在莫斯科、巴格达和其他平台上的接触证实，双方政府在很多全球和区域问题上拥有类似的立场。最重要的是，我们都认为必须通过对话、集体努力和伊拉克一贯坚持的睦邻友好政策来解决所有危机局势。我们愿意在类似基础上与所有感兴趣的区域和国际伙伴开展合作。在建设中东安全与合作体系方面的进展将会大大促进我们的共同努力。我们认为，在这方面，俄罗斯的波斯湾倡议变得更加有意义。我们想再次提醒安理会，秘书长有根据第598（1987）号决议与区域各方合作以在该区域发展建立信任和安全措施的任务。我们最后执行这项任务至关重要。

最后，我们赞扬联合国伊拉克援助团与伊拉克当局的合作。我谨向亨尼斯-普拉斯哈特女士保证，我们会继续支持她的工作。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：法国欢迎第2470（2019）号决议以协商一致的方式将联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的任务授权延长一年。我谨向特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士保证，我们会全力支持她的工作，并感谢她作非常翔实的通报。

我要着重谈三点：第一，必须在伊拉克最近取得的进展基础上再接再厉；第二，该国仍然面临诸多不容低估的挑战；以及第三，国际社会必须持续给予一致支持。

伊拉克现已进入一个稳定的新阶段，安理会必须予以鼓励，使之能够扩大这些成果。我要赞扬伊拉克当局在宣布军事上战胜达伊沙一年多之后取得的进展。选举深化了民主进程，并迎来新政府执政。政府已经制订了雄心勃勃的工作方案，以满足伊拉克民众的需求，尤其是在公共服务和打击腐败方面。政府还注重与库尔德斯坦地区政府改善关系。我们再次呼吁在一个统一、联邦制和民主的伊拉克框架内继续举行对话。必须保持这一积极势头。因此我们希望迅速就仍然空缺的部长职位达成协议。政府的组建完成对于它能够充分满足其民众在达伊沙后阶段寄予的厚望至关重要。鉴于伊拉克

面临诸多挑战，我们认为有三个优先事项极为重要。

第一个优先事项是打击恐怖主义威胁，因为尽管所谓达伊沙哈里发国已经覆灭，但战斗尚未结束。伊拉克境内和叙利亚边境持续存在的恐怖主义威胁应当促使我们保持高度警惕。

第二个优先事项是该国的人道主义应对措施、稳定和重建，尤其是在从达伊沙手中收复的地区。稳定与和解工作对于确保持久战胜恐怖主义团体和促进伊拉克各族民众之间的和解至关重要。我欣见，我们适才特别是应伊拉克当局的请求通过的第2470（2019）号决议强调了这一点。应当特别重视儿童的困境——联合国和伊拉克政府正在就这一问题制订完成一项行动计划。还必须同样重视妇女和少数群体人士在各级的切实参与。让境内流离失所者返回家园，继续实施政府宣布的社会经济改革和打击有罪不罚，以及追究性暴力犯罪者的责任，这些也是必须取得进展以促进和解的重要领域。

最后，第三个优先项涉及地区议程，对于伊拉克稳定至关重要。该地区最近的事态发展尤为令人关切。法国继续密切监测事态发展，并呼吁局势降级。我们希望建立地区对话，以和平方式解决为数众多的所有正当关切。在这方面，我也欢迎伊拉克当局开展平衡的地区外交并再次承诺举行对话。

为应对这些挑战，现在比以往任何时候都更需要动员国际社会支持伊拉克。联合国伊拉克援助团在这一紧要关头为支助伊拉克当局开展工作极其重要。我们全力支持特别代表落实这三个优先事项。我还支持她继续就据报失踪人口和财产开展工作。

法国将继续全力支持伊拉克当局，本月初，马克龙总统在巴黎向阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪总理指出了这一点。法国将继续在安全领域提供支持，以打击达伊沙造成的共同威胁。我们还将继续在人道主义、稳定和重建工作的有关领域提供支持，我们对摩苏尔重建工作所作的承诺表明了这一点。我们不仅继续支持伊拉克重建——外交部长2月份在巴格达宣布为此提供10亿欧元重建贷款——还将继续支持加强其国家机构。我们呼吁伊拉克当局和我们的所有伙伴充分履行它们在2018年2月举行的伊拉克重建问题科威特国际会议上所作的承诺。

最后，按照我们的所有支助工作所体现的原则，法国将继续促进全体伊拉克人具有包容性的持久和解。因此，我们将在秋天再召开一次会议，作为2015年启动的“中东族裔和宗教暴力受害者问题巴黎行动计划”的后续会议。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我要欢迎并感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的通报。我还要感谢她和她的团队所做的工作。大家从她今天的发言可以明显看出，她全身心投入这一议题。我们祝她好运。我们感到非常高兴的是，延长联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的任务期限一事获得一致同意。这表明安全理事会一致支持特别代表和她的工作。

德国在伊拉克艰难前行的道路上继续做它的伙伴。我还愿着重指出已经取得的进展。德国从一开始就是伙伴。自2014年以来，我们已经出资大约17亿欧元，用于伊拉克的稳定和重建工作。我们今后仍将是伙伴。

关于政府的艰巨工作，我要强调，首先必须填补所有剩余职位。关于优先事项，我赞同美国和法国同事就打击腐败问题发表的看法。这是确保当局赢得人民信任和信心的关键。同样，这对于向那些犯下危害人类罪和其他罪行的人追究责任也很关键，因为这对于冲突后的和解非常重要。德国全力支持促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组及其特别顾问卡里姆·汗。在各个法庭案件和程序中，必须尊重国际法并符合标准，因为这对于打击有罪不罚至关重要。在打击有罪不罚过程中不容实施新的犯罪，这一点也很重要。

现在容我谈谈积极进展。我们大家都曾看到巴格达与埃尔比勒关系紧张，现在局势已经走上正确

轨道，这很好。有些问题已经解决。内部海关检查站已经撤除。薪酬问题已经解决。因此我们希望巴格达和埃尔比勒之间的关系正在实现正常化，并能够为悬而未决的问题找到可持续的解决办法。我还要赞扬联伊援助团为伊拉克努力缓和基尔库克紧张局势提供助力。

也有人提及伊拉克-科威特关系。秘书长特别代表关注并支持科威特和伊拉克政府为继续推动和解进程付出的努力，这也很好。三方机制的活动非常值得欢迎。交还科威特和第三国国民、遗骸和科威特财产仍然很重要，这样才能实现彻底和解。

关于妇女与和平与安全问题，我们非常欢迎特别代表努力促进包容和妇女参与各级决策。她同伊拉克和解与政治问题妇女咨询小组的合作对于确定其工作的优先重点非常重要。我们不断重申妇女参与决策的重要意义。

我要赞扬伊拉克关于妇女与和平与安全的国家行动计划。它是该地区第一个采用这一计划的国家。我记得四个月前我们在这里与秘鲁和联合王国一起举行的“阿里亚办法”会议。可以看出伊拉克是该地区及其他地区公认的榜样。该国正在制定其第二个国家行动计划，我们对此表示欢迎。我们希望第二个国家行动计划将得到新政府的支持，这意味着将提供确保计划中规定的目标能够在实地实现的手段。这需要足够的预算。德国再次随时准备支持伊拉克执行该计划。

我们还鼓励伊拉克继续其就冲突中的性暴力问责制开展的工作，并在这方面采取以幸存者为中心的方针。安全理事会第2467（2019）号决议详细阐述了有关加强立法、加强调查和起诉冲突中的性暴力的可能措施。我们鼓励伊拉克利用第2467（2019）号决议提供的范例改革司法部门。我们还要支持美国代表关于性暴力所生儿童的言论，以及在这方面必须开展的工作的重要性。

我的最后一点是气候不安全问题。伊拉克是中东地区受严重气候变化相关安全风险影响最严重的国家之一，例如长时间的热浪，降雨量更加多变以及长期干旱。 2018年7月11日，伊拉克共和国水资源部长哈桑•贾纳比先生在安全理事会（见S/PV.8307）中讨论了气候变化对加剧该国安全挑战的重大负面影响。他特别强调了与缺乏区域和国际水共享框架相关的、因气候而加剧的风险，这使得伊拉克的安全挑战更加严重。因此，我们欢迎联伊援助团支持区域对话和方法－不仅包括能源、环境、水和难民，还包括气候变化和生态变化对该区域稳定的不利影响。我们强调该区域各国政府和联合国需要就这种不利影响制定适当的风险评估和风险管理战略。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团赞扬秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长珍宁 •韩妮思-普拉斯哈尔特女士的全面通报。

科特迪瓦欢迎延长联合国伊拉克特派团的任务期限－这再次表明安全理事会成员的意见趋同－，并继续支持该国自通过第1770（2007）号决议以来恢复和平、安全与稳定的努力。

科特迪瓦尤为欣见由于安理会的全力支持，伊拉克的安全局势逐步改善以及在军事上击败伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。我国非常希望这种统一的动力将保持下去，以期确定对伊拉克和平与安全的其余挑战的适当集体反应。

要取得成果，国际社会的努力就必须呼应伊拉克当局尽快解决持久的政治、安全和人道主义挑战的意愿和承诺，以加强国家行动的合法性和有效性。在这方面，必须尽快解决政府组建问题。安全理事会必须向伊拉克各方发出这样的强烈信息，以便他们致力于永久填补剩余的部长职位的协议。一个充分运作的政府无疑将是加强国家体制框架进程的又一步，并将加速执行2018－2022年期间的政府方案，该方案旨在改善基本服务，促进全国重建和经济发展。

科特迪瓦热切希望国际社会值得赞扬的努力将有助于恢复社会结构并加强伊拉克的安全机构。另一方面，随着巴格达与埃尔比勒之间关系中的遗留问题得到解决，必须保持在政治局势正常化方面取得进展。它们需要双方大胆妥协，包括颁布国家碳氢化合物法，执行2005年伊拉克宪法的相关条款以及通过收入分享法。在通过2019年联邦预算法后，科特迪瓦鼓励联邦政府和库尔德斯坦地区政府尊重各自的承诺。

在人道主义方面，科特迪瓦认为，必须特别注意175万流离失所者的处境，其中近50万人生活在难民营，面临生计、社会保护方案和人道主义援助方面的困难。解决社会中最脆弱群体，包括妇女和儿童的健康和教育需求，应该为流离失所者的自愿、安全和有尊严地返回提供进一步的动力。在这方面，科特迪瓦欢迎通过恢复、重建和发展执行委员会继续加强政府与包括联合国、世界银行和欧洲联盟在内的国际伙伴之间的战略伙伴关系。

我国回应2月19日通过的主席声明S/PRST/2019/1，鼓励伊拉克和科威特当局之间的合作，以便积极和明确地回答关于失踪的科威特国民和扣押财产，包括科威特国家档案的问题。科特迪瓦仍然相信，成功结束这一争端将加强双方之间的信任。

关于伊斯兰国在2014年至2017年期间所犯大规模侵犯人权（包括针对辛贾尔的“耶西迪”少数民族裔）的行为，科特迪瓦坚持追究责任原则，认为这些侵犯人类尊严的罪行不能逍遥法外。因此，我表示科特迪瓦全力支持联合国促进对达伊什/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行的问责制调查组，该小组收集、储存和保存伊黎伊斯兰国在伊拉克罪行的证据。科特迪瓦鼓励伊拉克当局与该小组合作，确保其成功完成任务。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我对珍宁•韩妮思-普拉斯哈尔特女士在本次会议开始时提供的内容丰富和全面的通报表示衷心的感谢。

我们欢迎根据伊拉克的要求和愿望通过关于延长联合国伊拉克援助团（联伊援助团）任务期限的第2470（2019）号决议。如果不赞扬联伊援助团及其在整个伊拉克的努力，那将是我的疏忽。特派团正在提供建议，支持伊拉克政府领导的、为伊拉克建设一个充满希望的未来的全国努力。这包括为实现安全与稳定创造必要条件，满足兄弟般的伊拉克人民的人道主义需求，以及为恢复和实现可持续发展和重建创造必要的基础。

我强调，科威特国将继续全力支持联伊援助团和国家工作队并与之合作，以便充分执行其任务。我们认为，在伊拉克与恐怖组织达伊什的斗争中经历痛苦事件之后，现在是伊拉克恢复的时候了。我们重申我们声援伊拉克领导人、政府和人民打击这一祸害。我们强调巩固民族团结和维护伊拉克独立、主权和领土完整的重要性。

我们呼吁参加了在科威特举行的伊拉克重建国际会议的所有会员国兑现它们在会议期间所作承诺，特别是与重建曾被“达伊沙”占领地区有关的承诺。我们期待通过与伊拉克政府合作和协调建立一个后续机制，以确保履行这些承诺，从而减轻其打击“达伊沙”的负担，并使伊拉克能够实现其建设一个新的统一伊拉克的未来愿景。

关于尚未兑现的国际承诺以及涉及失踪科威特国民和第三国国民和包括国家档案在内科威特财产的其余人道主义问题，像秘书长在其最新报告（S/2019/352）中所表示的一样，我们感到遗憾的是，仍有369起失踪科威特国民和第三国国民案件未获解决，此外，自2004年以来就没有再挖掘出任何遗骸。我们呼吁伊拉克继续在这方面作出努力，以便在实地取得切实成果。我们希望伊拉克将在红十字国际委员会的干练领导下，继续在三方委员会及其技术委员会的框架内开展建设性合作，以便按照要求解决这一人道主义问题。

我们赞扬安全理事会成员致力解决这一问题，因为他们多年来一直把这一人道主义问题列入安理会议程。安理会成员还在追踪安全理事会相关决议所述各项承诺的落实情况，特别是那些尚未兑现的重要承诺。

我们再次强调，科威特国将不遗余力，努力查明失踪科威特国民和第三国国民的命运。我们赞扬兄弟国家伊拉克共和国承诺履行其对科威特国的国际义务。我们完全愿意提供援助，以便加快履行安全理事会相关决议规定的义务。与此同时，我们呼吁联伊援助团根据第2107（2013）号决议，继续执行其在失踪人员和归还财产，包括国家档案方面的授权任务。科威特财产和国家档案是科威特国家和人民的历史遗产。不幸的是，自1991年科威特获得解放以来，我们没有收到任何关于国家档案下落的信息。

最后，我们两个兄弟国家都渴望在各个层面和所有领域促进并发展它们的关系。在此背景下，科威特在科威特-伊拉克联合高级别委员会第七次会议期间接待了伊拉克政府成员，为期两天。我们就所有共同关心的问题达成了许多谅解和协议，由此克服了过去阻碍我们作为两个睦邻国家和兄弟民族实现一体化和融合的情况，我们两国和两国人民历史上素来交好。

恩索亚内先生（南非）（*以英语发言*）：我们感谢特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作通报。南非支持延长现有联伊援助团的任务期限，因为这有助于加强伊拉克政府及其随后的选举进程。

南非进而呼吁建立一个包容性政府，把伊拉克社会各界纳入治理结构。伊拉克的民族和解与团结对于避免未来由于政府政策和行动支离破碎产生的挑战来说至关重要。和平与安全对伊拉克发展基础设施、发展经济以及为所有公民提供基本服务至关重要。在这方面，南非支持充分巩固伊拉克军队对其领土的控制和继续支持伊拉克政府努力消除“达伊沙”构成的威胁。

南非建议借助建设和平委员会来支持伊拉克政府的包容性努力，特别是在伊拉克的机构建设以及冲突后和重建发展方面。除关于失踪科威特国民的报告（S/2019/352）之外，南非主张提供援助和有关2003年后失踪科威特公民的信息。

我们还欢迎区域组织增加参与政治进程，并重申它们在协助伊拉克政府重建国家方面的作用。我们还欢迎伊拉克中央政府与库尔德斯坦地区政府恢复合作和会谈，并鼓励双方继续就关切领域寻求共识。我们也赞同区域行为体的意见，即组建伊拉克政府是朝建立中东地区各国之间更有力和更平衡关系迈出的重要一步。在这方面，我们欢迎伊拉克最近举行的首脑会议，该次会议把区域各国聚集在一起，这是由伊拉克牵头与其邻国实现区域一体化的更广泛努力的一部分。

最后，南非重申，根据《联合国宪章》原则，我们支持伊拉克的主权和领土完整，并将继续支持联伊援助团履行授权。此外，我们继续支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的工作，这是联伊援助团授权任务的一部分，我们强调该机制根据《宪章》原则、联合国政策和最佳做法保持独立和公正的重要性。

西帕科·里巴拉先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士非常详细、清楚和全面地报告了情况。

在今年2月举行的关于伊拉克局势的最近一次会议上（见S/PV.8463），我们向伊拉克人民、政府和政治领导人表示了热烈祝贺，因为尽管遭遇挫折，他们仍成功应对了2018年的重大政治事件，最终创建了伊拉克新政府，这一进程即将完成。

我们认为，这是正确的方向，伊拉克人应再接再厉，以此作为朝着全面民主、政治稳定和创造可

持续和安全环境方向迈出的重要一步。我们欢迎联伊援助团在整个进程中发挥的作用，这反映在它在伊拉克国家重建进程的各个方面对地方当局的持续不断支持之中。

然而，为了更加有效，在做任何其他事情之前，必须先完成组建政府的进程。为此，所有利益攸关方必须克服内部分歧，尽快填补政府部门的空缺职位。在这方面，我们希望伊拉克政府将考虑任命妇女和少数族裔，他们在整个过程中也能够发挥重要作用。

我们还感到关切的是，组建政府工作如有延误，有可能导致正常执行2018-2022年政府方案工作遭忽视，该方案的目标是指导伊拉克政府开展活动，应对公众对生活条件差、缺乏基本服务、失业以及重建需求的普遍关切。

我们欢迎阿迪勒•阿卜杜勒—迈赫迪总理3月份宣布其政府制定一项全面的国家反腐败战略。我们希望，最高反腐败委员会关于增加透明度方面的挑战和优先领域的讨论将产生实际上能够取得真正成功并赢得公众信任的结果。

作为兄弟，巴格达和埃尔比勒的政界人士必须认可并接受的是，对话是处理与其相关事宜的正常渠道，他们必须自愿履行各自的承诺，以便增进信任。在这方面，我们希望，2019年联邦预算法的通过不会给他们的关系带来麻烦。

我们欢迎本届伊拉克政府倡议为了共同的政治、经济和安全利益加强与该地区各国的关系，这不仅将有助于提高伊拉克的地位，而且也有助于提高其它国家的地位。在这方面，我们鼓励该地区各国倡导在尊重各国主权平等和领土完整这两项基本原则的基础上，发展睦邻友好关系。

伊拉克政府现在面临的问题是接纳大批返回的伊拉克和黎凡特伊斯兰国作战人员及其家属，包括妇女和儿童。他们的需求各异，有待得到满足。显然，国际社会必须支持政府完成这项艰巨任务。然而，会员国必须对本国国民担负起责任，并尝试根据法律，例如通过起诉、复原或重返社会来加以处理。

最后，我国代表团要鼓励伊拉克政府在失踪的科威特公民和第三国国民以及归还科威特财产包括国家档案的问题上，加强与科威特和其它国家的合作。

卢纳女士（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们要感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士的宝贵通报，以及她自12月被任命为联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长以来一直开展的工作。我们还感谢美国常驻代表团起草和协调最近通过的关于延长联伊援助团任务期限的第2470（2019）号决议。我们坚决支持联伊援助团为帮助伊拉克以可持续的方式实现稳定、发展、和平与安全开展的工作。

首先，我们要赞扬伊拉克当局去年开展了民主、透明、和平、包括该国各部门参与的选举进程，并继而顺利移交权力。

在政治方面，我们感到遗憾的是，议会没有就将要就任部委仍然空缺的要职的人选达成协议，这延误了内阁的全面组建，进而推迟政府方案的执行工作。我们呼吁政治行为体达成必要的共识并作出决定，以期建立一个拥有高效机构的政府，并呼吁这些机构努力确保其民众的安全、繁荣和进步。

我们进而呼吁，延展这种政治意愿以包括建立库尔德地区政府，以及落实在科威特举行的伊拉克重建问题国际会议上起草的伊拉克重建计划。

在巴士拉省议会采取的政府措施中，我们可以着重强调各种水电服务方案的实施，以解决对民众健康和经济产生负面影响的缺水问题。

我们希望政府将继续制定包容性政策，让妇女在社会各个方面的决策中，包括公共机构的管理中，发挥重要作用。在这方面，我们欢迎四名妇女当选为库尔德斯坦地区议会委员会主席以及四名妇女当选为该委员会的代表。同样，伊拉克通过了中东首项关于妇女与和平与安全的行•动计划，

成为该地区首个提交关于妇女参与和性别视角被纳入和平谈判、预防冲突、维和行动和治理的第1325（2000）号决议执行情况报告的国家。

我们还呼吁采取具体行动，确保追究责任，结束对各种严重侵犯人权行为的有罪不罚，例如剥削和性侵害，特别是针对妇女和儿童、包括与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）有关联者的这些行为。此外，我们呼吁与联合国一道制定和通过一项行动计划，以杜绝和防止大众动员势力招募和使用儿童。我们还谴责对儿童使用酷刑和逼供，并呼吁调查和起诉此类行径的责任人。

关于安全保障，我们强调伊拉克政府和盟国在打击恐怖主义和挫败伊黎伊斯兰国方面的成功努力。然而，我们关切地注意到，恐怖主义继续对该国各地民众的和平与安全构成潜在威胁。正因为如此，安全机构必须重振其当前的反恐机制，并加强边境安全措施。为此，伊拉克需要地区和国际支持与声援，以及联伊援助团在后勤和能力建设方面的持续援助。我们不容任何团体的暴力叛乱和伊黎伊斯兰国对伊拉克人民犯下的难言行径重演。

另一方面，关于与科威特的未竟事业问题，我们欢迎同有关国家当局以及联伊援助团代表举行活动和会议，讨论今后寻找科威特报告的囚犯和失踪人员、将遗骸、资产和国家档案归还科威特的方式。我们还满意地注意到，伊拉克政府依照第2107（2013）号决议，向科威特当局归还了许多有价值的物品，包括科威特国家图书馆的数千册图书。这一步骤表明，伊拉克政府愿意加强与邻国的关系，并遵守早在28年前关于解决未决问题的三方协议的规定。

在审查关于当前形势下伊拉克人道主义局势的报告时，我们着重强调，必须继续满足数百万仍然流离失所的伊拉克人的多重需求，并为他们创造条件，以自愿、有尊严和安全的方式逐步重建他们的生活。在这方面，我们强调，必须加强针对那些继续面临巨大风险的民众、特别是妇女和儿童的保护机制。我们关切冲突对贫困加剧和国家基础设施的影响，这对实现该国的可持续发展构成巨大挑战。

最后，我们愿向伊拉克人民表示声援，并支持他们努力恢复迈向稳定、和平与繁荣的历史进程。冲突结束后，约有410万人返回家园，他们渴望并决心重建自己的社区。这证明了他们令人钦佩的复原力和重建国家、有尊严地生活的坚定决心。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我谨感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表深思熟虑的全面通报。我认为，今天一致通过延长联合国伊拉克援助团（联伊援助团）任务期限的第2470（2019）号决议表明，安全理事会大力支持她本人及援助团的工作。

这是自解放达伊沙在该地区把持的最后一块地盘以来，我们召开的首次关于伊拉克的安全理事会会议，我想，这是重要的。对我们安全理事会来说，有时易于注重危险与威胁很自然，但是我想，我们反思迄今在伊拉克已取得的重要进展也很重要。我们还要感谢伊拉克政府、伊拉克安全部队以及伊拉克人民为击败达伊沙做出的巨大牺牲。

领土上的失败是一个非常重要的里程碑，但是，和解与稳定之路将是漫长而复杂的。铲除达伊沙的理念将需要时间，需要我们持续的集体努力。在这方面，我们肯定联伊援助团继续在支持伊拉克政府及该国的冲突后恢复与稳定工作方面发挥重要作用。展望今后，眼下的侧重点必须是确保导致达伊沙出现的那些条件不再出现。我们认为，近期而言，这意味着侧重于三个领域，即：重建、和解以及代表性。

首先，重建和提供基本服务显然对于伊拉克的长期稳定必不可少。我们大家都听到科特迪瓦代表今天提出的惊人数字，即：175万多伊拉克人仍流离失所，无法或不愿返回自己的家园。伊拉克政府、联合国以及国际社会应继续紧急努力，处理这种状况，包括认可和解决各种根本关切，以及俄罗斯大

使先前提到的充分落实在伊拉克重建问题科威特国际会议上做出的各项承诺。

确保伊拉克所有国民能够获得民政文件也必须成为一个优先事项，特别是对于那些在境内流离失所、教育中断的儿童来说。所有这一切的基础是需要强有力的国家机构和具有包容性与代表性的政府。在这方面，我们支持阿迪尔·阿卜杜勒·马赫迪总理努力在国民议会达成一致，以填补剩余的四名内阁职位空缺，确保妇女和少数团体在政府各级得到尽可能广泛的代表。

其次，伊拉克在多年冲突后继续重建的同时，社会各级的和解必须成为首要的核心事项，这是法国大使提出的一点意见。在这方面，我们欢迎联伊援助团继续与伊拉克政府接触，推进包容性的政治对话。我们还欢迎联合国发挥重要作用，支持在伊拉克建立一个有效和接受问责的安全部门，一个能够有效反击达伊沙持续威胁、为所有伊拉克人带来安全的安全部门。

正如德国代表强调的那样，问责也很重要， 我们感谢伊拉克政府和联合国援助团继续为联合国调查组提供支持，推动对达伊沙所犯罪行追究责任，并继续开展其重要工作，确保为受害者伸张正义。

第三，最后谈谈代表性这个问题，联合王国欢迎联合国援助团在其各项活动中对性别问题的侧重，包括努力倡导颁行打击家庭暴力的法律。我们非常同意德国的观点，即：妇女受到保护并有效参与将支持和解与长期稳定。随着明年10月将迎来第1325 （2000）号决议的二十周年，我们将继续支持伊拉克，以确保其下一项妇女与和平与安全国家行动计划被纳入预算，在与民间社会的协作和地方与国家各级的协调下得到落实。我们将欢迎在未来的安理会会议中有机会听取更多女性民间社会代表的通报，学习她们的经验与专长。

联合王国继续坚定履行对联伊援助团的承诺，坚决致力于支持特派团的重要工作，支持伊拉克人民努力建设一个更加稳定和繁荣的未来。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，我谨感谢珍宁•韩妮思-普拉斯哈尔特女士的全面通报。请允许我重申，我们感谢联合国伊拉克援助团（联伊援助团）一直出色工作，协助伊拉克当局。我们欢迎延长该特派团的任期。至关重要的是，随着伊拉克政府着手实施各种新的方案与战略，以克服挑战，为可持续和平与发展铺平道路，联伊援助团要继续为它提供支持。

伊拉克已摆脱动荡期，并为恢复国内稳定与稳定做出努力。现阶段至关重要，必须处理各种持续挑战，做法是通过推行选举、经济、社会以及安全部门的各种改革，打击腐败，建设强有力的国家机构以及推进稳定与重建。我们对决定部长级职位空缺方面缺乏进展表示关切。因此，我们敦促各政党确保迅速完成政府组建进程，有效处理公众的各种关切。

我们鼓励伊拉克当局侧重于努力提供基本的公共服务，找到办法满足所有伊拉克人、包括妇女、青年以及各种宗教与族裔团体的需求，加快落实2018-2020年的政府方案。我们还鼓励伊拉克当局确保有效和包容性施政，兑现其保障妇女平等参与各级决策机构的承诺。

为弱势团体提供社会保护的问题需要特别关注。我们认为，必须加大力度，防止侵害妇女和女孩的暴力，采取有效对策确保性别暴力的受害者得到保护，包括充分落实伊拉克妇女与和平与安全国家行动计划。我们还关切儿童的处境，特别是那些以国家安全方面的指控为由、被控与武装团体有关联的被拘押者。必须把这些儿童主要作为受害者来对待。我们敦促伊拉克保障联伊援助团能够接触被拘押儿童，制订司法以外的措施，作为对起诉和拘押的备选，确保先前与武装团体有关的儿童重返社会。

该国的稳定还将要求推动民族和解，包括协助境内流离失所者自愿、有尊严以及安全地返回、融入当地社会或者重新安置。至关重要的是，必须以

一种非歧视、无论其所属派别的方式来对待境内流离失所者，为其提供所需的帮助。

我们愿对当前海湾的紧张可能不利影响伊拉克安全局势、进一步破坏该国稳定表示关切。与此同时，我们赞赏伊拉克对其地区邻国采取均衡的政策。

最后，我谨强调，必须在充分尊重伊拉克统一、主权以及领土完整的情况下，支持该国在多年的冲突后努力恢复稳定。通过缓解紧张来维护伊拉克的安全至关重要。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主席召开今天的会议，也感谢珍宁•韩妮思-普拉斯哈尔特女士具有启发性的通报。我们欢迎她与联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团队一起开展的宝贵工作。

秘鲁密切关注在全面组建伊拉克政府方面取得的进展，以及该国政治阶层通过对话和妥协寻找共识的宝贵努力。我们特别希望，通过完成这项进程，将使妇女更多地参与政治生活，这无疑将有助于当前的民族和解进程。

其他挑战包括急需向公众提供更好的服务，重建基础设施和重振经济。为此，必须实施2018-2020年政府方案，随着建立各个政府机构的进程全面完成，该方案的影响将更加强大。

在这个方向上，我们欢迎制定打击腐败恶行的国家战略，在反腐方面取得进展，我们还欢迎议会将打击腐败作为优先事项。应该利用这一势头，加大努力促进法治，加强人民对其当局的信任。

国际社会的支持在所有这些阶段都很关键，这包括它对发展援助的贡献、促进投资、监测达伊沙残余势力——它们继续在小片地区破坏稳定——的行动，包括对可能构成暴行罪的行为进行全球究责。

在这方面，我们强调过去六个月中促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组与联伊援助团协调取得的进展。我们赞扬该小组努力与伊拉克境内各宗教团体——例如辛贾尔的耶西迪人和摩苏尔的基督徒——进行对话。我们还鼓励调查小组加倍努力，巩固行动能力，以便在国内管辖范围内适当使用证据材料。

我们认为，另一个积极的事态发展是伊拉克与各个邻国的和解，旨在加强合作和共识倡议，从而实现没有冲突的区域空间，支持可持续的建设和平。

然而，秘鲁重申对175万境内流离失所者所面对极其脆弱的处境感到关切。根据秘书长的报告（S/2019/365），他们对短期内返回原籍地感到犹豫。这是政府必须立即应对的挑战。

我们强调，联伊援助团必须在其任务授权的各个方面发挥重要作用。我们着重指出，联伊援助团支持为省议会选举制定一项行动计划，并作为观察员参与审判和调查听证会，以确保正当程序和尊重人权，这要归功于伊拉克最高司法委员会的合作。

最后，鉴于伊拉克政府的意愿和科威特对这一进程的持续支持，我们要强调联伊援助团为寻找和确认失踪的科威特人和财产所作的努力。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先我谨感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作通报。我们感到高兴的是，安全理事会一致通过了关于延长联合国伊拉克援助团（联伊援助团）任务期限的第2470（2019）号决议，我们对此表示充分支持。伊拉克正处于一个重要节点。正如我们的英国同事提到，目前已取得不少进展，但鉴于达伊沙继续构成重大威胁，在安全层面依然存在困难的情况下，仍有许多挑战。

首先，比利时支持迅速组建联邦政府。我们鼓励各方支持对这个国家的共同愿景，找到妥协。在这种特殊情况下，建立强大的国家机构对于迎接挑战至关重要。

我们支持伊拉克政府的重建、经济发展和改革努力，旨在促进私营部门的参与。我们也欢迎伊拉克政府大力致力于打击腐败。然而，仅仅重建经济是不够的。

我们赞扬该国政府与国际社会一道努力清除爆炸物，以便继续开展稳定和重建行动，并使各个家庭能够重返自己的社区，恢复生活。此外，在伊拉克必须展望未来的此时此刻，和解至关重要。这只能通过伊拉克社会所有部门和各个社区的参与来实现。

我们支持联伊援助团促进正义、保护人权、司法和法律改革以及加强保护儿童的重要任务。我们鼓励政府作出更大努力，处理每个被拘留者，尤其是儿童和未成年人获得公平审判权利的问题。

我们还鼓励伊拉克政府在联伊援助团和联合国国家工作队的支持下，制定一项关于儿童与武装冲突的行动计划，而该工作队早就在与政府一道努力实现这一目标。

最后，我们支持伊拉克努力向邻国开放，以期在尊重主权平等和领土完整的基本原则基础上加强双边和区域关系。

姚绍俊先生（中国）：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报。欢迎安理会一致通过第2470号决议，这体现了安理会对联合国伊拉克援助团工作和对伊拉克政府的重要支持。

中方肯定联伊援助团在有效履行授权、支持伊拉克政府促进包容性政治对话、民族和解与国家重建等方面发挥重要作用。赞赏东道国与联伊援助团密切合作，取得积极成果。安理会将联伊援助团授权延长一年具有重要意义。国际社会应继续支持联伊援助团根据授权积极开展工作。

近来，伊拉克政府和人民妥善应对内外挑战，取得反恐战争胜利，并逐步恢复安全稳定，稳步推进经济重建，中方对此表示赞赏。中方欢迎伊拉克坚持对邻国开放政策,同周边国家发展友好关系。赞赏伊拉克政府制定2018年至2020年国家政府规划和国家全面反腐战略，通过对话协商解决伊拉克中央政府和库尔德地区政府之间的待决问题，取消关税检查点，并恢复向库区政府公务员支付工资。当前，伊拉克巩固反恐成果、实现和平稳定与推动国家重建正处于关键阶段。我愿谈以下几点：

第一，应支持伊拉克继续打击恐怖主义、巩固反恐成果。伊拉克为国际反恐事业作出巨大牺牲，恐怖主义残余势力威胁仍然存在，外籍恐怖分子及其家属的处置问题亟需各方支持。国际社会应充分尊重伊拉克主权及其司法管辖权，支持伊拉克根据国内相关法律，将恐怖分子绳之以法，坚决遏制恐怖势力和恐怖活动回流和蔓延势头。支持联合国收集“伊斯兰国”在伊拉克所犯罪行证据调查组与当事国政府密切协商，根据授权积极开展工作。

第二，应积极推动伊拉克恢复经济和加快重建。发展是实现和平的根本保障。伊拉克政府应聚焦基础设施建设，促进经济重建和发展，提升公共服务能力，改善包括境内流离失所者在内人民的生活水平。国际社会应切实履行国际承诺，继续向伊拉克提供支持和帮助，缓解伊拉克人道局势，帮助伊拉克恢复经济，为伊拉克国家重建创造良好环境。

第三，应继续支持伊拉克包容性政治对话与民族和解进程。国际社会应切实尊重伊拉克主权、独立、统一和领土完整，推动伊拉克各方实现包容和解、和谐共处，这符合伊全体民众的根本利益和发展需要，对地区和平与稳定具有积极意义。

中方支持任何有助于维护伊拉克和平稳定和打击恐怖主义的努力，将继续为伊拉克提供人道主义物资和经济援助，改善人道局势，积极参与伊拉克经济重建，帮助伊拉克实现和平、稳定与发展。

主席（以英语发言）：我现在以印度尼西亚代表的身份发言。

首先，我谨感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特女士。我将着重谈三点。

首先，关于联伊援助团的工作，我们高兴地同安理会成员一道欢迎关于延长联合国伊拉克援助团任务期限的第2470（2019）号决议获得通过。我谨感谢伊拉克代表团的出色合作，并感谢美利坚合众国作为执笔者就该决议所做的工作。我们赞扬联伊援助团所做的重要工作，我认为这项工作得到了伊拉克社会各领域的积极看待。我们感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特和整个联伊援助团团队持续开展出色工作。我们也赞扬伊拉克政府和联伊援助团之间的良好合作。

今天通过的决议不仅延长而且改进了联伊援助团的任务。这表明安理会团结一致，共同协助伊拉克实现政治稳定和可持续发展。一个有能力协助伊拉克人民和政府应对复杂挑战的强有力的联伊援助团比以往更具有现实意义，我们期待其任务得到充分执行。

第二，关于该国的事态发展，印度尼西亚赞扬伊拉克组建新政府，并期待任命剩余的部长职位。迅速有效地完成伊拉克政府的组建是新政府赢得人民信任和支持的必要先决条件。伊拉克的稳定对其人民和整个地区都很重要。我们必须继续支持伊拉克的和解与发展努力。我们支持努力加强伊拉克国家机构，并加快执行2018年至2020年政府方案，以改善基本服务，促进伊拉克全境的重建和经济发展。

我们作为国际社会，有责任支持伊拉克的努力。我国同其他国家一样，欢迎伊拉克政府宣布制定一项全面的国家反腐败战略，并欢迎议会优先打击腐败，秘书长的报告（S/2019/365）也提到了这一点。

第三，关于安全挑战问题，我们注意到亨尼斯-普拉斯哈特女士就伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）作战人员及其家属回返问题所作的通报，必须以正确的方式管理这一问题，特别是在妇女和儿童方面。康复和重返社会当然并非易事。然而，应当努力避免激进主义和新型恐怖主义死灰复燃。我们赞扬伊拉克安全部队做出不懈努力，继续寻找伊黎伊斯兰国的残余势力，这些势力威胁到全体人民的安全，阻碍了当前的进程。我们认为，必须用综合办法应对安全挑战，确保持久和平。在这方面，加强国际和区域合作至关重要。

最后，人道主义援助问题也应该成为我们的优先事项。境内流离失所者回返、社会经济发展和实现可持续发展目标的各项具体目标等问题很重要。

在现阶段，伊拉克需要联合国兄弟姐妹的一切支持和帮助。请放心，印度尼西亚致力于支持伊拉克的稳定、发展和持久和平。

我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：首先，请允许我祝贺印度尼西亚共和国以明智的方式担任安全理事会本月主席。我们也感谢德意志联邦共和国上月担任主席期间所做的努力。我谨欢迎秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的通报，她的出席从她的任期一开始就引人注目。

我国政府欢迎通过第2470（2019）号决议，将联伊援助团的任务期限再延长一年。我们赞赏美利坚合众国和安全理事会其他成员国提供的支持，以及就延期问题进行谈判时的集体努力与合作。我们也感谢安全理事会所有成员对该决议的支持。

我国政府为满足我国全体公民的需求，提交了一份延长任务期限的请求，联合国可以帮助伊拉克满足这些需求，同时维持特派团的主要责任和任务。通过第2421（2018）号决议时就是这种情况，该决议根据伊拉克当时的需要，简化了任务并缩减了案文本身（见S/PV.8285）。

我国政府希望与联伊援助团密切合作，以满足伊拉克下一阶段的需求。我们鼓励特派团与驻伊拉克的其他联合国机构，包括联合国开发计划署和联合国人类住区规划署密切协调，以确保地方、政府和国家各级在人道主义工作、重建和发展方面开展协调并取得进展。

尽管内阁的组成尚不完整，但我国政府是在其成员的独立性和能力基础上组建的，现在能够执行其方案。在许多问题上取得了进展，目前正在对这些问题采取后续行动，包括在安全、军事、文化、经济、社会和人权等领域，并向邻国和区域各国开放。我们的努力包括以下几点。

第一，我们正在维护伊拉克人民在安全与稳定方面取得的成果，开展重建项目，通过促进服务、发展和经济繁荣来巩固团结，满足需求。伊拉克各级的局势正在朝积极的方向发展。当安全局势改善时，政治局势也会改善，这与伊拉克目前的共识有关。如果没有每个人的合作，我们就不会打败恐怖主义。我们随时准备维护这一共识，它反映了我国的政治统一，包括巴格达与埃尔比勒之间的关系，这种关系今天比以往任何时候都要好，并继续以合作为特点。

第二，伊拉克正在享有安全与稳定，特别是在被解放的省份。安全部队几乎重新开放了巴格达自2003年以来关闭的所有道路，包括绿区内的道路。

第三，三任总统和外交部长一直在积极努力，把伊拉克与其邻国和区域各国之间的密切关系转化为各种机遇和务实方案。我们还达成了基于共同利益的谅解，建立联合项目，以增强经济实力，促进农业和工业投资，创造大规模就业机会。伊拉克将不遗余力地促进区域安全与稳定。在本区域紧张局势加剧的环境中，我们坚持积极中立的政策。我们这一政策的基础是巩固和维持在打击达伊沙恐怖团伙的战争中取得的成果这一国家安全目标。

第四，来自一度由达伊沙恐怖团伙控制的地区的流离失所者人数已从近500万人减少到180万人。返回尼尼微省的人数已达到约140万，其次是安巴尔省，有120万回返者，而返回萨拉赫丁省的人数约为534 000人。

第五，在共和国总统的倡议下，国民议会正在努力通过一项关于雅兹迪女性幸存者的法律，旨在对她们进行物质和道义上的补偿，确保她们康复，并为她们提供安全、有尊严的生活。此外，它还将采取一切必要步骤，使幸存者重新融入社会，并在其所在地区重建基础设施。国民议会还致力于通过一项打击家庭暴力的法律，该法律将为所有家庭暴力受害者提供充分的法律保护。该法律符合《伊拉克宪法》，该《宪法》禁止家庭内一切形式的暴力和虐待，这项法律也符合国际人权标准。

第六，继续与联合国，特别是儿童基金会和国家监测和报告任务组合作，以制定一项联合行动计划，保障受恐怖主义行为影响的儿童的权利。此外，我们正在与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室合作，以执行2018年启动的行动计划。

第七，目前正在努力减轻气候变化的影响，为此利用保障粮食和水安全的国家和国际资源，由于气候变化对粮食和水安全的影响，这两方面都是我国政府的优先事项。

我国政府充分认识到，要满足伊拉克人民的愿望，还有许多工作要做。他们渴望实现政治改革、稳定、安全，并杜绝亨尼斯-普拉斯哈特女士称之为“私人网络”的腐败行为。他们还渴望结束非法赚取收入活动，同时为所有人提供公平的经济机会。

尽管达伊沙恐怖团伙在伊拉克和叙利亚被击败，但它们构成的威胁依然存在。我国政府正在通过一种包括安全、意识形态、发展和立法等方面的全面办法，努力打击这些团伙令人憎恶的意识形态。我们正在作出不懈的努力，为起诉达伊沙恐怖主义犯罪分子提供便利，并对他们在伊拉克犯下的灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪作出法律判决。

关于我国政府打击恐怖主义的努力，我们已向反恐怖主义办公室提出请求，要求联合国禁止外国恐怖分子旅行的方案提供援助，目的是建立伊拉克国家机构，使它们能够克服伊拉克在收集数据和查明进入伊拉克的外国旅客身份方面所面临的挑战和困难。涉及这一请求的协调工作仍在进行中。

我们还通过了一项战略，打击导致恐怖主义的暴力极端主义，以消除极端主义和仇恨，从而建立一个相信共存、温和、容忍的社会。我们敦促所有友好国家和盟国制定新的法律制度，起诉回国的外国恐怖主义作战人员。如果找不到切实可行的解决办法，达伊沙恐怖组织就可能重建其能力，改变现状，在世界各地发动大规模恐怖袭击。

在本报告所述期间，我国政府还将工作重点放在发展科威特-伊拉克关系上。以克服过去产生的障碍为目标，我们架设桥梁，与我们的科威特兄弟沟通交流，以便加强两国之间的关系。在这方面，伊拉克-科威特联合委员会第七届会议于5月12日和13日举行。我们审查了双方在所有领域的合作，特别是在促进经济和发展领域方面的合作。我们还商定解决我们两国双边关系中许多悬而未决的问题。阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪总理明天将访问姐妹国家科威特。

伊拉克欢迎关于囚犯、失踪人员和归还科威特财产问题的主席声明（S/PRST/2019/1）。我国代表团与科威特代表团的兄弟们并肩努力起草了这项声明，这表明伊拉克致力于执行第2107（2013）号决议。我们高度重视搜寻失踪的科威特人和第三国国民，将他们的遗骸归还故土，以及找回失踪的科威特财产，包括国家档案等问题。

在这种背景下，在萨马瓦市发现了一座乱葬坑，遗骸已经过初步检验。我们已向红十字国际委员会和科威特主管部门提供了结果。我们希望这些结果将是积极的。

最后，我们高度重视联合国在各个领域发挥作用支持伊拉克，特别是在流离失所者、支持解放区和受影响地区妇女和儿童的项目以及确保基本服务、保健、教育和重建等方面。我国政府致力于为联伊援助团提供良好的工作条件，并确保伊拉克所有相关部门与特派团合作。我们还期待着我们的姐妹国家、友好国家和结盟国家在接下来的恢复和重建阶段继续支持伊拉克。我们再次感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士及其团队致力于与我国政府合作，以便执行联伊援助团的任务，为伊拉克的利益和需求服务。我们祝愿他们的努力取得圆满成功。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午5时05分散会。